

المبادرة الوطنية لإعادة بناء الشرطة

(شرطة لشعب مصر)

الإصدار الثالث

فبراير 2012

## المحتويات

2	المحتويات
4	مجموعة العمل بالمبادرة الوطنية لإعادة بناء الشرطة
5	شكر و عرفان
6	مقدمة
10	الإجراءات الفورية
10	أولاً: إجراءات جراحية وهيكلية عاجلة:
10	1- بخصوص الإدارة العامة للانتخابات بوزارة الداخلية:
10	2- بخصوص قطاع الأمن الوطنى:
11	ثانياً: إجراءات لاستكمال تطهير أجهزة الأمن من القيادات والعناصر المتورطة فى جرائم ضد الشعب:
11	1- بخصوص الضباط والأفراد الخاضعين للتحقيق أو المحاكمة حالياً:
11	2- أعضاء المجلس الأعلى للشرطة فى الفترة من 25 يناير وحتى تاريخه:
11	3- نواب مديرى الأمن، ومساعدى مديرى الأمن للأمن العام ومديرى إدارات البحث الجنائى بالمديريات ومديرى إدارات الأمن المركزى، ومديرى قوات الأمن، ومديرى إدارات وأفرع مباحث أمن الدولة؛ بكافة المحافظات التى شهدت سقوط قتلى ومصائب خلال الأحداث.
12	4- القناصة التابعين لوزارة الداخلية:
12	5- القيادات الأمنية والضباط والأفراد المتورطين فى قتل وإصابة المتظاهرين السلميين فى أحداث شارع محمد محمود وأحداث محيط وزارة الداخلية:
12	6- الضباط الذين أدينوا فى جرائم وصدرت ضدهم أحكام بالسجن أو الحبس؛ ثم أعيدوا إلى وزارة الداخلية (قبل 25 يناير 2011):
12	7- الضباط والأفراد الذين قاموا بانتهاكات لحقوق المواطنين أو تورطوا فى أى شكل من أشكال الفساد:
13	ثالثاً: إجراءات خاصة بتنقلات وظيفية وجغرافية:
13	آلية "فحص السجلات" أو "الغريبله" vetting
13	1- نقل جميع ضباط وأفراد إدارات البحث الجنائى على مستوى الجمهورية من أعمال البحث الجنائى إلى أعمال الشرطة النظامية
14	2- إجراء حركة تنقلات عامة واسعة على مستوى الجمهورية؛ وحركة تنقلات داخلية على مستوى كل محافظة:
14	3- زيادة الاستفادة من ضباط ومجندى الأمن المركزى فى أعمال الدوريات الأمنية:
15	رابعاً: إجراءات خاصة بالرقابة والمتابعة والمشاركة:
15	1- تفعيل خطوط تليفون النجدة، وإعلانها بوضوح، وإخضاعها للتسجيل وللرقابة:
15	2- تفعيل الرقابة القضائية على أعمال الشرطة:
15	3- إرساء مبدأ وآليات لمسئلة كل مسئول أمنى عن أى خطأ مهنى أو قصور أمنى فى المنطقة الخاضعة لمسئوليته:
16	4- تفعيل الرقابة المجتمعية على أعمال الشرطة:
16	5- المشاركة الشعبية:
17	الإجراءات طويلة المدى
17	1. مراجعة التوصيف الوظيفى للشرطة:
18	2. منصب وزير الداخلية:
18	3. نظام الشرطة المحلية:
19	4. كليات الشرطة ومعاهدها:
20	5. تحسين الاحوال الوظيفية للعاملين بالشرطة:
22	6. رفع كفاءة العمل الشرطى وتبنى التقنيات الخدمية الحديثة:
22	7. إلغاء نظام نذب المجندين بالقوات المسلحة لأداء التجنيد بوزارة الداخلية:

23.....	8. إلغاء قطاع الامن المركزى وقطاع قوات الأمن واستبدالهما بتشكيلات للتدخل السريع وفض الشغب:
23.....	9. معالجة التضخم التنظيمى لوزارة الداخلية:
24.....	10. تقليص الدور الأمنى فى الترخيص والتصريح بالأنشطة المدنية المختلفة:
24.....	11- الشفافية والرقابة:
25.....	12- التعامل مع جرائم الشرطة فى الماضى:
25.....	13- تعديلات تشريعية:
26.....	14. برامج تغيير الصورة الذهنية:
27 .....	خاتمة

## مجموعة العمل بالمبادرة الوطنية لإعادة بناء الشرطة

١. مقدم شرطة دكتور / محمد محفوظ (ائتلاف ضباط لكن شرفاء)
٢. مقدم شرطة / محمد عبد الرحمن (ائتلاف ضباط لكن شرفاء)
٣. دكتور / عمرو الشلقانى (كلية الحقوق، جامعة القاهرة)
٤. علاء سويف (خبير نظم معلومات)
٥. تامر السعيد (مخرج سينمائى)
٦. أحمد سيف الإسلام المحامى (مركز هشام مبارك للقانون)
٧. أحمد راغب المحامى (مركز هشام مبارك للقانون)
٨. مالك عدلى المحامى (مركز هشام مبارك للقانون)
٩. دكتور / مينا خليل (مركز هشام مبارك للقانون)
١٠. غادة شاهبندر (المنظمة المصرية لحقوق الإنسان)
١١. السيد إبراهيم (المنظمة المصرية لحقوق الإنسان)
١٢. حسام بهجت (المبادرة المصرية للحقوق الشخصية)
١٣. ماجدة بطرس (المبادرة المصرية للحقوق الشخصية)
١٤. هدى نصر الله (المبادرة المصرية للحقوق الشخصية)
١٥. كريم مدحت عنّارة (المبادرة المصرية للحقوق الشخصية)
١٦. دكتور / أحمد غبور (مدير البرنامج الأكاديمى "المرافعة فى جرائم الأمن القومى"، جامعة تكساس، الولايات المتحدة الأمريكية)
١٧. كريم شافعى (رجل أعمال)
١٨. محمد بكرى (رجل أعمال)
١٩. مهاب وهبى (رجل أعمال)
٢٠. دكتور / كريم حسين (خبير نظم معلومات)

## شكر و عرفان

تتقدم مجموعة العمل بالشكر الجزيل لكل من:

§ السيد المستشار أشرف البارودي

§ السيد الدكتور عمرو على نويجي

§ السيد المهندس ماجد الصاوي

وذلك لتفضلهم بدراسة الإصدار الأول لهذه المبادرة بعناية شديدة، وموافاتنا بتعليقاتهم وملاحظاتهم النقدية القيمة، والتي استفدنا منها بدرجة كبيرة عند إعداد الإصدار الثاني للمبادرة الوطنية لإعادة بناء الشرطة: "شرطة لشعب مصر".

كما نتقدم بالشكر إلى كل من ساند ودعم المبادرة، وتخص بالشكر الأفراد والهيئات الآتية:

§ أحمد الكيلاني

§ محمود قنديل

§ جلييلة نوار

§ محمد فهمي (جنزير)

§ باثثة حسن

§ مجموعة "مُصِرِّين"

## مقدمة

قبل انهيار وزارة الداخلية مادياً على الأرض في يوم 28 يناير 2011م ، فإنها كانت قد انهارت معنوياً - على مدى سنوات طويلة - في قلوب 80 مليون مصري، امتلك كل منهم القناعة المؤكدة بأن جهاز الأمن في مصر يعمل في خدمة النظام، حتى لو على حساب المجتمع والمواطنين.

ولعل السبب في هذا الانهيار المادى والمعنوى يعود إلى خلل وظيفى في تنظيم وزارة الداخلية؛ أدى إلى ربطها بعلاقة غير حميدة مع السلطة؛ في ظل دولة يتم وصفها بـ "الدولة البوليسية" بامتياز.

لذلك، لا يمكن تجاهل المعنى الذى كرسه ثورة 25 يناير عندما جعلت من يوم الاحتفال بعيد الشرطة هو ذات اليوم الذى تنطلق فيه مسيرتها. كما لا يمكن تجاهل ذات المعنى عندما أدى عنفوان الثورة يوم 28 يناير إلى إخراج جهاز الشرطة من ساحة الصراع مهزوماً؛ فكان ذلك بمثابة المؤشر لبداية سقوط النظام؛ طالما سقطت يده الباطشة.

ولعل استمرار الغياب الأمنى بعد مرور عدة شهور على الثورة؛ يؤكد أن ثمة خلل وظيفى فى جهاز الشرطة فى مصر؛ يحول بينه وبين العمل فى ظل أوضاع جديدة تحكمها سيادة القانون واحترام حقوق الإنسان. الأمر الذى يوضح أن ثمة خطر داهم يتهدد الثورة لو ظلت وزارة الداخلية بنفس تنظيمها الحالى. ومن ثم؛ فلا مجال للتحدث عن إصلاحات محدودة فى وزارة الداخلية؛ بل لا بد من إعادة تنظيم تلك الوزارة وفقاً لتدخلات جراحية تغير من وجهها وأجهزتها وفلسفة عملها فى المجتمع.

وللأسف فإن وزارة الداخلية لم تتبنَ حتى الآن إستراتيجية متكاملة لمعالجة هذا الخلل وإرساء علاقة صحية بين أجهزة الأمن والشعب، تحكمها مبادئ سيادة القانون واحترام حقوق الإنسان. فباستثناء بعض الأعمال الفردية الجديرة بالاحترام من بعض ضباط وأفراد الشرطة الشرفاء، فقد اقتصر جهد الوزارة - حتى الآن - على إجراءات جزئية، أقصى ما يمكن أن تصل إليه هو إعادة الأمور إلى وضع ما قبل 25 يناير، ولكنها لا تغير من المنهج العام، المرفوض شعبياً، والذى أدى إلى انهيار وزارة الداخلية يوم 28 يناير.

ويبدو هذا واضحاً من الحالة التي تعيشها مصر ما بعد الثورة: تعاني من الغياب الأمني؛ وتعاني من استمرار ذات الممارسات الأمنية القمعية لدى أي ظهور لأجهزة الأمن في الصورة...

لذلك، فقد قامت مجموعة من المواطنين ومنظمات المجتمع المدني الحقوقية بتشكيل مجموعة عمل مستقلة لإعداد مبادرة للتعامل مع مشكلة الغياب الأمني وإعادة بناء الشرطة.

وقد انطلقت المجموعة من ورقة العمل المقدمة إلى مؤتمر مصر الأول (المنعقد في 7 مايو 2011) تحت عنوان "الإجراءات الخاصة بإعادة تنظيم وزارة الداخلية"، والتي قام بإعدادها مقدم شرطة سابق دكتور/ محمد محفوظ. حيث قامت المجموعة - على مدى العديد من الاجتماعات والمقابلات وجلسات العمل - بمناقشة الورقة وتطويرها واتخاذها أساساً لإعداد مبادرة متكاملة لاستعادة الأمن وإعادة بناء الشرطة؛ في إطار من إرساء مبادئ سيادة القانون واحترام حقوق الإنسان.

وقد حرصت هذه المبادرة على أن تتأسس وفقاً لمجموعة من المبادئ التي تسعى لتحقيق عدد من الأهداف؛ وذلك كالآتي:

- **مبدأ التطهير والمحاسبة والمراقبة:** بما يعنى تطهير جهاز الشرطة من القيادات والعناصر المتورطة في جرائم ضد الثورة وضد الشعب؛ وإقرار آليات تكنولوجية وقضائية وشعبية لمراقبة الأداء الأمني. الأمر الذى يقدم رسالة لكافة العاملين في جهاز الأمن بأن لا أحد بمنأى عن المساءلة والعقاب طالما لم يلتزم بضوابط القانون وقواعد حقوق الإنسان؛ ويقدم رسالة للشعب تساعد على تجاوز حالة الخصومة الثأرية الكامنة في نفوس المواطنين تجاه جهاز الشرطة لإفلاته المزمّن من المحاسبة وعدم خضوعه للقانون؛ كما يقدم رسالة للحكومة توضح بأن لا تعارض بين هياكل الدولة وبين أعمال سيادة القانون واحترام حقوق الإنسان.

- **مبدأ مدنية جهاز الشرطة:** بما يعنى التأسيس لمجموعة من التدخلات والإجراءات الحاسمة التي تضمن الحفاظ على الطبيعة المدنية لجهاز الشرطة؛ واستئصال أى صبغة عسكرية أو شبه عسكرية التصقت بهذا الجهاز؛ فأدت إلى انفصاله عن المجتمع واستخدامه كأداة فى يد نظام فاسد لترويع المواطنين.

- مبدأ التحول من الإدارة المركزية الشديدة إلى الإدارة المحلية: بما يعنى تنظيم جهاز الشرطة وفقاً لنظام غير مركزى؛ يساعد على التصدى للمشكلات الأمنية التى تتمايز وتختلف من محافظة إلى أخرى؛ ويساهم فى تبنى مطالب الجماهير الأمنية المزمنة التى طال إهمالها.

- مبدأ الإدارة السياسية: بما يعنى ضرورة التحول إلى النهج السياسى فى الإدارة التنفيذية؛ واستبعاد أسلوب الاعتماد على كادر أمنى لقيادة وزارة الداخلية؛ الأمر الذى يوفر رؤية سياسية عريضة لإدارة العمل الأمنى؛ تخرج به من حيز الرؤية المهنية الضيقة المتحيزة للمؤسسة الأمنية أكثر من انحيازها للمجتمع.

- مبدأ المسؤولية الأخلاقية: بما يعنى تمكين كافة العاملين فى جهاز الشرطة من ممارسة الحق فى التنظيم النقابى؛ وما يستتبعه ذلك من القدرة على المطالبة بحد أدنى عادل للأجور وحد أقصى لساعات العمل... إلى آخر الحقوق المهنية المقررة لأية فئة؛ الأمر الذى يساهم فى تنمية الوعى لدى كل العاملين بجهاز الشرطة بأهمية وضع معايير أخلاقية ومهنية ذاتية تساعد على تدعيم الإحساس بالمسؤولية الأخلاقية تجاه المجتمع، باعتبار أن حقوق العاملين بجهاز الأمن – النابعة من الدستور والقانون – ترتبط فى ذات الوقت ارتباطاً وثيقاً بمجموعة من المسؤوليات الدستورية والقانونية التى تهدف إلى تحقيق أمن المجتمع وليس أمن النظام.

- مبدأ التغيير وليس الإصلاح: بما يعنى الانطلاق من ذات المسلمات التى أسست لها الثورة عندما أعلنت أنها تريد إسقاط النظام وليس إصلاحه. وبالتالي فإن كافة القطاعات الأمنية التى اعتمد عليها النظام السابق فى بقاءه، ينبغى التعامل معها وفقاً لتدخلات جراحية تؤدى إلى إسقاط هياكلها ومناهجها فى العمل؛ الأمر الذى يضمن تغيير تلك القطاعات لوسائلها وأهدافها لى تنتهج المسار الذى يفضى إلى انحيازها للمجتمع.

وانطلاقاً من هذه المبادئ الحاكمة؛ فقد اشتملت المبادرة على نوعين من الإجراءات:

### إجراءات عاجلة:

وتتمثل الحد الأدنى للتدخلات الفورية الواجبة، والتي ندعو الجهات المعنية إلى الشروع في تنفيذها فوراً لسرعة استعادة التواجد الأمني في الشارع، ولكن بوجه جديد يستطيع كسب ثقة المواطنين واحترامهم، انطلاقاً من بعض المبادئ الحاكمة السالف ذكرها؛ التي تدعم العمل الأمني وتوجهه وتحد من احتمالات انحرافه.

### إجراءات آجلة:

وتتضمن تغييرات هيكلية وتعديلات تشريعية بعيدة المدى، نسعى لإقامة حوار مجتمعي فعال حولها، وقد يكون من ضمن آليات هذا الحوار المجتمعي إقامة مؤتمرات علمية لمناقشة كافة جوانب هذا الموضوع، خاصة ولدينا في مصر العديد من مراكز العلم ذات الصلة: كالمركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية، ومركز الدراسات القضائية، ومركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء، وأكاديمية الشرطة، وكليات الحقوق بكافة الجامعات المصرية. والهدف هو مناقشة هذه الإجراءات والوصول إلى توافق مجتمعي حولها، بما يجعلها سياسة معتمدة لأي حكومة تتولى المسؤولية.

-----

ونحن إذ نتقدم بهذه المبادرة بدافع مسؤوليتنا الوطنية؛ فإنه ينبغي الإشارة إلى أن عدم حرص وزارة الداخلية - طوال الشهور الماضية - على اتخاذ خطوات جديّة لاستعادة التواجد الأمني، فضلاً عن تغيير أساليبها في العمل، يؤكد الانطباع بأن الوزارة قد اختارت أن تراهن على عنصر الزمن لكي تعود تدريجياً ولكن بنفس الوجه والمنهج القديمين. وذلك رغم أن تجربة الثورة تثبت - بكل تطوراتها - أن هذا الرهان لن يفوق في المستقبل غير البعيد، إلا إلى حتمية تجدد اندلاع المواجهة بين الشعب والشرطة؛ بما يسفر عن نتائج فادحة وكارثية لن يمكن معالجتها إلا بعد العديد من السنوات. وبالتالي... فإن اضطلاع المجلس العسكري ورئاسة مجلس الوزراء بمسئولياتهما الدستورية لوضع وزارة الداخلية على طريق الإجراءات الخاصة بإعادة التنظيم والهيكلية سيمثل الخطوة الصحيحة والوحيدة لسرعة استعادة التواجد الأمني في ظل منظومة شرطية تحترم سيادة القانون وحقوق الإنسان، ومن ثم تحظى باحترام المجتمع ومساندته.

وفيما يلي عرض تفصيلي لإجراءات المبادرة.

## الإجراءات الفورية

تتمثل الإجراءات الفورية فى أربع مجموعات؛ كالتالى:

١. إجراءات جراحية وهيكليّة عاجلة.
٢. إجراءات لاستكمال تطهير أجهزة الأمن من القيادات والعناصر المتورطة فى جرائم ضد الشعب.
٣. إجراءات خاصة بتنقلات وظيفية وجغرافية (تؤدى إلى تعظيم الاستفادة من القوى البشرية المتاحة، وتحسين ظروف عمل الضباط والأفراد، وتحسين فرص تعاملهم بشكل إيجابى مع المواطنين).
٤. إجراءات خاصة بالرقابة والمتابعة والمشاركة المجتمعية.

وفيما يلى تفصيل كل مجموعة من هذه الإجراءات:

### أولاً: إجراءات جراحية وهيكليّة عاجلة:

#### 1- بخصوص الإدارة العامة للانتخابات بوزارة الداخلية:

ندعو إلى إلغاء هذه الإدارة بوزارة الداخلية، ونقل جميع اختصاصاتها - بصفة مؤقتة - إلى الأمانة الفنية الدائمة للجنة العليا للانتخابات، التى اختصاصها القانون بكافة مهام تنظيم الانتخابات: تشكيل اللجان العامة ولجان الاقتراع والفرز، الإشراف على إعداد جداول الانتخابات ومراجعتها وتنقيتها وتحديثها، وضع وتطبيق نظام الرموز الانتخابية... إلخ. بحيث يقتصر دور وزارة الداخلية فى الانتخابات على تأمين اللجان من خلال قوات الشرطة، وتخضع هذه القوات لإشراف رؤساء اللجان من القضاة. كما نقترح الشروع فى اتخاذ إجراءات إنشاء هيئة قومية للانتخابات والاستفتاءات، تتولى هذه المهام بالشكل الذى يتناسب مع الطفرة الديمقراطية الحالية، والذى يتناسب كذلك مع مستوى التقدم التكنولوجى الحالى.

#### 2- بخصوص قطاع الأمن الوطنى:

يجب فصل جهاز أمن الدولة (الذى تغير إسمه إلى قطاع الأمن الوطنى) عن وزارة الداخلية. حيث أن مهمة هذا الجهاز هى فى إطار الحفاظ على الأمن القومى المصرى، لذلك يمكن تأسيسه كهيئة مستقلة أو

إحاقه بالمنظومة المتعهددة بالأمن القومي . ذلك أن تحوصل هذا الجهاز داخل وزارة الداخلية أدى فى السابق - وسوف يؤدى فى المستقبل فى حالة استمراره - إلى:

- \* إمكانية تحكم الجهاز فى كافة إدارات الوزارة وتحريكها لحساب رؤيته للأمن القومي، حتى ولو على حساب أمن المواطن، الذى هو المهمة الأساسية للوزارة.
- \* عدم وضوح حدود صلاحيات الجهاز، والمسئوليات المقابلة لهذه الصلاحيات.
- \* عدم خضوع أعمال الجهاز للرقابة البرلمانية المباشرة.
- \* عدم وضوح الموارد المالية المخصصة للجهاز، وصعوبة الرقابة عليها.

إن فصل جهاز أمن الدولة خارج حدود وزارة الداخلية يحمى الوزارة - ويحمى مهمتها الأساسية - من استقواء واجتراء هذا الجهاز، بينما يسمح بوجود تعاون بين جهاز أمن الدولة وبين أجهزة الوزارة، فى الموضوعات التى تتطلب هذا التعاون، ومن خلال اتصالات رسمية موثقة بين جهات، لكل منها حدوده القانونية، وكل منها يخضع للمحاسبة على أدائه وعلى ما يصدر عنه من اتصالات ومعلومات وإجراءات.

## **ثانياً: إجراءات لاستكمال تطهير أجهزة الأمن من القبادات والعناصر المتورطة فى جرائم ضد الشعب:**

### **1- بخصوص الضباط والأفراد الخاضعين للتحقيق أو المحاكمة حالياً:**

نطالب السيد وزير الداخلية بإيقافهم عن العمل - احترازياً - إلى حين انتهاء التحقيق أو المحاكمة، استناداً إلى المادة 53 من القانون 109 لسنة 1971 بشأن هيئة الشرطة. وتأكيداً على أهمية ضمان عدالة هذه المحاكمات، وأن دور وزارة الداخلية يجب أن يكون دعم تحقيق العدالة، وليس مساندة أفراد الوزارة المتهمين لتسهيل إفلاتهم من العدالة... فإننا نطالب السيد وزير الداخلية بإصدار توجيهات واضحة وصريحة وعلنية لكافة قطاعات وإدارات وأفراد الوزارة بالامتناع تماماً عن أى عمل يمكن أن يؤثر على سير المحاكمات، كالاتصال - سواء بشكل مباشر أو غير مباشر - بأهالى الشهداء أو المصابين أو الشهود، لترهيبهم أو ترغيبهم. كما نطالب سيادته بالإعلان عن رقم هاتفى لتلقى أى بلاغات من المواطنين بهذا الخصوص، والتعامل مع هذه البلاغات بمنتهى الجدية والحرز، واتخاذ إجراءات تأديبية رادعة ضد من يقوم بهذه الممارسات.

## 2- أعضاء المجلس الأعلى للشرطة فى الفترة من 25 يناير وحتى تاريخه:

نطالب السيد وزير الداخلية بوقفهم عن العمل، وإحالتهم إلى النيابة العامة، أو إلى لجنة قضائية خاصة؛ للتحقيق معهم بشأن مسئوليتهم القانونية، مع وزراء الداخلية السابقين، بدءاً من حبيب العادلى، عن جرائم القتل والإصابات، وعن الاستخدام المفرط للقنابل المسيلة للدموع ومدافع المياه والرصاص المطاطى والذخيرة الحية فى مواجهة المظاهرات السلمية فى الفترة من 25 إلى 28 يناير 2011؛ ومسئوليتهم عن الغياب الأمنى وفتح السجون وتهريب المساجين... إلخ؛ وعن الأحداث يوم 2 فبراير بميدان التحرير (موقعة الجمل)؛ وعن التعليمات التى صدرت لكافة مقرات مباحث أمن الدولة بإعدام المستندات والملفات بالمخالفة للقانون، وعن العدد الكبير من القتلى والمصابين فى أحداث شارع محمد محمود وأحداث استاد بورسعيد وأحداث محيط وزارة الداخلية. وذلك تطبيقاً لنص المادة رقم 5 من قانون هيئة الشرطة.

3 - نواب مديرى الأمن، ومساعدى مديرى الأمن للأمن العام ومديرى إدارات البحث الجنائى بالمديريات ومديرى إدارات الأمن المركزى، ومديرى قوات الأمن، ومديرى إدارات وأفرع مباحث أمن الدولة؛ بكافة المحافظات التى شهدت سقوط قتلى ومصابين خلال الأحداث.

نطالب السيد وزير الداخلية بإحالتهم جميعاً إلى مجلس التأديب، لاشتراكهم فى المسئولية عن مقتل وإصابة المتظاهرين، وعن الاستخدام المفرط للقنابل المسيلة للدموع ومدافع المياه والرصاص المطاطى والذخيرة الحية فى مواجهة المظاهرات السلمية فى الفترة من 25 إلى 28 يناير 2011، وعن حالة الفراغ الأمنى التى سادت بعد ذلك التاريخ، وفتح السجون وتهريب المساجين... إلخ، وذلك بناءً على المادة 47 (فقرة 2) من قانون هيئة الشرطة.

## 4- الفتاوة التابعين لوزارة الداخلية:

نطالب السيد النائب العام بالإعلان عما توصلت إليه التحقيقات حتى الآن فى هذا الخصوص، طبقاً لما جاء بتقرير لجنة تقصى الحقائق.

كما نطالب سيادته بنشر تقرير لجنة تقصى الحقائق كاملاً.

كما ندعو السادة المحامين فى قضايا شهداء ومصابى الثورة إلى طلب ضم تقرير لجنة تقصى الحقائق إلى قضاياهم.

5- القيادات الأمنية والضباط والأفراد المتورطين فى قتل وإصابة المتظاهرين السلميين فى أحداث شارع محمد محمود وأحداث محيط وزارة الداخلية:

نطالب السيد وزير الداخلية بإحالتهم جميعاً إلى مجلس التأديب، للتحقيق فى مسئوليتهم عن مقتل وإصابة المتظاهرين، وعن الاستخدام المفرط للقنابل المسيلة للدموع وطلقات الخرطوش والذخيرة الحية.

6- الضباط الذين أدينوا فى جرائم وصدرت ضدّهم أحكام بالسجن أو الحبس؛ ثم أعيّدوا إلى وزارة الداخلية (قبل 25 يناير 2011):

نطالب السيد وزير الداخلية بإحالتهم إلى الاحتياط للصالح العام، استناداً إلى المادة 67 من قانون هيئة الشرطة.

7- الضباط والأفراد الذين قاموا بانتهاكات لحقوق المواطنين أو تورطوا فى أى شكل من أشكال الفساد:

فى شهر يونيو الماضى، قام السيد النائب العام بتشكيل لجنة من ثلاثة قضاة - برئاسة المستشار مصطفى شرف الدين - للتحقيق فى جميع بلاغات التعذيب فى أقسام الشرطة سواء قبل أو بعد ثورة 25 يناير. وحيث أن اللجنة المذكورة مكلفة فقط بالتحقيق فى بلاغات التعذيب، لذلك فإننا نطالب السيد النائب العام - بشكل عاجل - بتعديل تكليف هذه اللجنة وتوسيع صلاحياتها لتشمل التحقيق فى كافة الجرائم الأخرى والتجاوزات التى ارتكبتها ضباط وأفراد أجهزة الأمن خلال السنوات الماضية. سنقوم هذه المبادرة - بالتعاون مع كافة المنظمات الحقوقية المهتمة - بتجميع كل ما هو متاح من وثائق ومعلومات حول هذه البلاغات من كافة المصادر، وتقديمها إلى اللجنة المذكورة للتحقيق فيها. وندعو المواطنين إلى التقدم بما لديهم من معلومات فى شأن أى جرائم أو انتهاكات من ضباط وأفراد الشرطة إلى أى من المنظمات الحقوقية المهتمة، وبشكل خاص المنظمة المصرية لحقوق الإنسان. كما نطالب السيد وزير الداخلية بدعم ومساندة هذه التحقيقات القضائية، وذلك بإصدار قرارات فورية بالوقف عن العمل لأى ضابط أو فرد شرطة تبدأ التحقيقات معه، وذلك استناداً إلى المادة 53 من قانون الشرطة.

ثالثاً: إجراءات خاصة بتنقلات وظيفية وجغرافية:

## آلية "فحص السجلات" أو "الغربلة" vetting

يجب البدء فوراً في إعداد تشريع لإنشاء آلية لفحص سجلات ضباط الأمن، واتخاذ قرارات بشأن استمرارهم في الخدمة أو إنهاء خدمتهم أو النقل أو تغيير طبيعة العمل. يجب أن ينص هذا التشريع على تشكيل جهة مستقلة ومقرعة للعمل على فحص ملفات العاملين بالجهاز الأمني لفترة زمنية معينة. تشمل هذه الجهة على قضاة وقانونيين ومتخصصين في العمل الشرطي وخبراء في مجالات أخرى. وتحدد الجهة أولويات الفحص وأنواع القرارات الناتجة عن الفحص.

- الهدف هو تقييم أداء رجال الأمن طبقاً لمعيارين رئيسيين وهما الكفاءة والاستقامة، واتخاذ قرارات متعلقة بإعادة تنظيم جهاز الشرطة على مستوى الأفراد، وتعتمد في التقييم على ملفات العاملين وشهادات المواطنين وجلسات الاستماع للفرد الخاضع للتقييم.
- تحدد اللجنة أنواع الإجراءات المتخذة مع الضباط الخاضعين للتقييم (الاستبعاد، النقل الوظيفي أو الجغرافي، إعادة التدريب، الإبقاء). على أن تتخذ القرارات بشفافية كاملة.
- تتعلق قرارات اللجنة فقط باستمرارية العمل في جهاز الشرطة ولا تتعارض مع عمليات المساءلة الجنائية أو أي من آليات العدالة الجنائية أو الانتقالية الأخرى.
- تحدد الأولويات بناء على مسح شامل لعمل أجهزة الأمن في الفترة السابقة والحالية، وبعد أن يتبلور تصور للهيكل الجديد للجهاز والتوصيف الوظيفي الجديد للعاملين بالجهاز، وبعد طرح تصور لآليات الإحلال والتدريب للكوادر الجديدة، أو آليات إعادة التأهيل للكوادر المستمرة، بالإضافة إلى إمكانيات وآليات إعادة الإدماج في المجتمع للأفراد المستبعدين.

وإلى حين تفعيل هذه الآلية، فإننا نطالب السيد وزير الداخلية باتخاذ الإجراءات الآتية:

### 1- نقل جميع ضباط وأفراد إدارات البحث الجنائي على مستوى الجمهورية من أعمال البحث الجنائي إلى أعمال الشرطة النظامية

واستبدالهم بعدد من الضباط والأفراد المشهود لهم بحسن السيرة والسلوك، مع وضع برنامج تدريبي مكثف لهم. وذلك إلى حين تحديد موقف كل ضابط بناءً على آلية فحص السجلات المشار إليها أعلاه. ويستند هذا المطلب إلى عدد من المبررات كالتالي:

- مسؤولية ضباط المباحث - تحت علم قيادات وزارة الداخلية - عن تربية وتسمين الغول المخيف المسمى بـ "البلطجية" في مصر؛ وذلك من خلال امتناع ضباط المباحث عن دخول المناطق الشعبية والعشوائية والاستعانة بالمسجلين جنائياً بتلك المناطق للحصول منهم على بعض المعلومات الجنائية وتكليفهم بضبط بعض المطلوبين؛ بالإضافة إلى استخدامهم هم وصبيانهم لترويع المواطنين أثناء الانتخابات أو المظاهرات؛ علاوة على استخدامهم لتشويه السمعة والاعتداء على المعارضين

السياسيين؛ وكل ذلك في مقابل التغاضي عن قيام أولئك المسجلين بممارسة أعمال فرض السيطرة وتجارة المخدرات داخل تلك المناطق.

- مسئولية ضباط المباحث عن القيام بمهام تزوير الانتخابات أو التستر على تزويرها؛ من خلال المرور على اللجان على مستوى الجمهورية قبل ساعتين من إغلاقها بمصاحبة ضباط أمن الدولة وإجبار رؤساء اللجان من خلال الترويع والتهديد على القبول بتسويد بطاقات إبداء الرأي وتزوير التوقعات بكشوف الناخبين؛ ومسئوليتهم بالتعاون مع قوات الأمن المركزي عن منع دخول الناخبين للجان الانتخابية سواء باستخدام البلطجية أو فرض طوق أمني أمام تلك اللجان.
  - مسئولية ضباط المباحث عن معظم أعمال التعذيب واستعمال القسوة مع المواطنين المشتبه فيهم أثناء القيام باستجوابهم؛ من خلال الضرب والتعليق واستخدام الفلكة والكرابيج والصعق الكهربائي؛ ومن خلال احتجاز أهالي المشتبه بهم كرهائن لإجبارهم على الاعتراف.
- وبالتالي؛ فإن كل تلك الممارسات تشير إلى ثقافة سائدة وفلسفة مترسخة للاجترار على القانون والتكرار لحقوق الإنسان؛ والرضوخ لمبدأ تنفيذ التعليمات مهما خالفت الدستور والقانون. الأمر الذي يوضح أن مدرسة البحث الجنائي في مصر تعاني من خلل وظيفي خطير يمتد بهذا الخلل إلى وسائلها وأهدافها. ومن ثم لا مفر من ضرورة التعامل بحسم؛ واستئصال ممارسات تلك المدرسة من جسد الشرطة المصرية بكل جراءة ودون أي تردد أو خوف، لأن استمرار تلك المدرسة بممارساتها غير الشرعية يمثل إحدى المعوقات الخطيرة التي تحول دون القدرة على إعادة تنظيم وزارة الداخلية؛ لكي تمارس دورها في حماية أمن المجتمع والمواطن، وليس أمن النظام.

## 2- إجراء حركة تنقلات عامة واسعة على مستوى الجمهورية؛ وحركة تنقلات داخلية على مستوى كل محافظة:

وذلك لتغيير الوجوه مما يساهم في كسب ثقة المواطنين. مع اعتماد مبدأ تعيين الضباط والأفراد في معظم الأحوال داخل محافظاتهم على مستوى الجمهورية؛ وداخل دوائر الأقسام الأقرب إلى سكنهم على مستوى كل محافظة؛ بما يساهم في تحسين ظروف العمل للضباط والأفراد، والتقريب بين المواطنين وعناصر جهاز الأمن.

## 3- زيادة الاستفادة من ضباط ومجندي الأمن المركزي في أعمال الدوريات الأمنية:

وذلك بتخصيص نسبة الثلثين من مجندي الأمن المركزي لأعمال الأمن العام - كإجراء مؤقت - من خلال توزيعهم على أقسام الشرطة بكل محافظة للقيام بدوريات أمنية على مدار اليوم؛ تحت رئاسة الضباط

والأفراد العاملين بإدارات الأمن المركزى وإشراف مأمورى الأقسام. على أن تكون هذه القوات تابعة لمدير أمن المحافظة بصفة مؤقتة من الناحية التنفيذية والإدارية والفنية.

#### رابعاً: إجراءات خاصة بالرقابة والمتابعة والمشاركة:

##### **1- تفعيل خطوط تليفون النجدة، وإعلانها بوضوح، وإخضاعها للتسجيل وللرقابة:**

- نطالب السيد وزير الداخلية بالإعلان بوضوح عن أرقام تليفونات تلقى البلاغات ( الاستغاثة – الإبلاغ عن مخالفات – الإبلاغ عن انتهاكات الشرطة...) و ضمان كفاءة وفاعلية هذه الخطوط من خلال:
- \* تخصيص عدد كافٍ من الخطوط لضمان كفايتها فى جميع المحافظات.
  - \* تخصيص عدد كافٍ من العاملين لاستقبال المكالمات.
  - \* اعتماد نظام لتسجيل كافة المكالمات، وإخضاع هذه التسجيلات للمراجعة الدورية، ومقارنتها بما تم من استجابات.
  - \* الاحتفاظ بهذه التسجيلات والرجوع إليها فى حالة شكوى المواطنين من التقصير أو التباطؤ فى الاستجابة للبلاغات.

##### **2- تفعيل الرقابة القضائية على أعمال الشرطة:**

نطالب السيد النائب العام – فى إطار تفعيل المادة 22 من قانون الإجراءات الجنائية – بمباشرة عمليات التفتيش على أعمال مأمورى الضبط القضائى وأماكن الاحتجاز بمعدلات مرتفعة. كما نطالب سيادته بالتوجيه بمصادرة أية أدوات تستخدم فى التعذيب يتم العثور عليها أثناء عمليات التفتيش هذه، مع الإعلان عن ذلك.

كما نطالب السيد النائب العام بتخصيص والإعلان عن قناة اتصال سهلة لاستقبال بلاغات وشكاوى المواطنين الخاصة بمخالفات وتجاوزات أجهزة الأمن. على أن يتم التعامل مع هذه البلاغات بالجدية المناسبة، وألا يتم إلقاء عبء إثبات التجاوز على مقدم البلاغ.

### 3- إرساء مبدأ وآليات لمساءلة كل مسئول أمنى عن أى خطأ مهنى أو قصور أمنى فى المنطقة الخاضعة لمسئوليته:

ندعو السيد النائب العام إلى تفعيل المادة 22 من قانون الإجراءات الجنائية والمادة 124 من قانون العقوبات، فى حالة حدوث أى أحداث تخل بالأمن، مع اشتباه وجود خطأ مهنى أو تقصير من ضباط أو أفراد الأمن بنقطة الشرطة أو قسم الشرطة الواقعة بدائرته هذه الأحداث.

كما نطالب السيد وزير الداخلية بتفعيل آليات وقواعد جادة لمساءلة ومحاسبة المسؤولين عن الأمن فى أية منطقة تشهد خللاً أمنياً.

### 4- تفعيل الرقابة المجتمعية على أعمال الشرطة:

نطالب السيد وزير الداخلية بالسماح لممثلى منظمات المجتمع المدنى ( نقابة المحامين - نقابة الأطباء - الجمعيات الأهلية المشهرة... إلخ ) بالدخول إلى مقر الشرطة فى أى وقت، وبدون سابق إخطار، وتفقد أماكن الاحتجاز وأحوال المحتجزين بها، والحصول على المعلومات التى يطلبونها.

وسوف تعمل هذه المبادرة - بالتعاون مع منظمات المجتمع المدنى المعنية - على تخصيص قنوات اتصال للإبلاغ عن أى انتهاكات يقوم بها ضباط أو أفراد الشرطة.

### 5- المشاركة الشعبية:

ندعو شباب مصر إلى تفعيل اللجان الشعبية القائمة، وتكوين لجان شعبية جديدة، للمساهمة فى حراسة وتأمين الشوارع والبيادين والمحلات والمستشفيات ودور العبادة، وتنظيم المرور، والإبلاغ عن المخالفات... وذلك بالتعاون مع قوات الشرطة الموجودة.

كما ندعو جميع المواطنين - عند حدوث حالة تقصير أو تقاعس أمنى - لإبلاغ النيابة العامة بتقصير مسئولى نقطة الشرطة وقسم الشرطة التابع له المكان، حتى تقوم النيابة العامة بدورها بالتحقيق ومحاسبة المقصرين فى ضوء المادة 124 من قانون العقوبات والمادة 22 من قانون الإجراءات الجنائية.

-----

## الإجراءات طويلة المدى

لم تتبنَ الحكومة - حتى الآن - أى رؤية متكاملة لإعادة بناء الجهاز الأمنى على نحو جذرى، نضمن معه فتح صفحة جديدة بين الشرطة والشعب؛ ومن ثم استتباب الأمن فى البلاد على المدى الطويل. وبناءً عليه، فإننا نقدم - فى هذه المبادرة - حزمة من المقترحات طويلة المدى، من تغييرات هيكلية وتعديلات تشريعية، ونسعى لإقامة حوار مجتمعى فعال حولها، وقد يكون من ضمن آليات هذا الحوار المجتمعى إقامة مؤتمرات علمية لمناقشة كافة جوانب هذا الموضوع، خاصة ولدينا فى مصر العديد من مراكز العلم ذات الصلة: كالمركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية، ومركز الدراسات القضائية، ومركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء، وأكاديمية الشرطة، وكليات الحقوق بكافة الجامعات المصرية. والهدف هو مناقشة هذه الإجراءات والوصول إلى توافق مجتمعى حولها، بما يجعلها سياسة معتمدة لأية حكومة تتولى المسئولية. وفيما يلى المحاور الرئيسية للإجراءات طويلة المدى:

### 1. مراجعة التوصيف الوظيفى للشرطة:

ندعو إلى علاج جذرى لما ينتاب التوصيف الوظيفى لعمل الشرطة من خلل جسيم، أدى الى تضخم هاجس الأمن الوقائى لدى الشرطة؛ وتراجع وتشوه أدائها فى مجال الأمن الجنائى المتعلق بالقبض على المحكوم عليهم الهاربين وجمع الاستدلالات المتعلقة بالجرائم وضبط المشتبه فيهم بإرتكابها. فندعو إلى تبني حزمة من التعديلات التشريعية واسعة النطاق التى ترسخ بوضوح وجلاء حدود الدورين "الوقائى" و"الجنائى" لأجهزة الأمن فى المجتمع؛ كما ترسم الخطوط الحمراء التى لا ينبغى لرجال الأمن تجاوزها وتضع العقوبات الرادعة لتخطيها.

ففيما يخص الدور الوقائى للشرطة والمتعلق بمنع الجرائم قبل وقوعها عن طريق أعمال الحراسة والتأمين و الدوريات التى تنتشر فى الشوارع والطرق، نرى أن المشكلة الكبرى تتمثل فى تضخم هاجس الأمن الوقائى لدى أجهزة الأمن، بما يسفر عن ممارسة إجراءات تتجاوز أعمال الأمن والحراسة وتمتد إلى توسيع دائرة الاشتباه لتضم عدداً كبيراً من الناس بدون أى مبررات أمنية منطقية. ولسكان المناطق الشعبية بمحافظات مصر المختلفة علم كبير بما نقصده من تضخم هاجس الأمن الوقائى والذى يتمثل فى الممارسات الآتية: قيام ضباط المباحث والمخبرين بالقبض على المواطنين للاشتباه لمجرد عدم حملهم لبطاقات تحقيق شخصية، أو لتواجدهم فى أوقات متأخرة من الليل بالطريق العام، أو لسابق اتهامهم فى

قضايا رغم عدم إدانتهم فيها؛ كما يعلم كل المعارضين السياسيين مدى تغول هاجس الامن الوقائى السياسى إلى حد المراقبة غير القانونية للتليفونات والتحركات والاجتماعات الخ ؛ و كذلك للمواطن العادى كل الدراية بتضخم هاجس الأمن الوقائى كأحد الوجوه القبيحة لجهاز الأمن لكونه يؤدى إلى ترويع المواطنين دون مقتضى، وإلى تنمية الإحساس لدى الناس بالخوف - وليس الاطمئنان - لدى تواجد أجهزة الأمن فى الشارع، بدلاً من الشعور الطبيعى الذى يفترض الإحساس بالخوف عند غياب هذه الأجهزة.

أما "الدور الجنائى" فيشير إلى القبض على المحكوم عليهم الهاربين وجمع الاستدلالات المتعلقة بالجرائم، وضبط المشتبه فيهم بارتكابها. ولقد تراجع الأداء الأمنى بحيث أصبحت الأحكام تصدر بينما المحكوم عليهم طلقاء أمام أعين الجميع، وتشوه هذا الأداء نتيجة خلط أجهزة الأمن بين دورها وعمل النيابة العامة المختصة بالتحقيق فى الجرائم دون غيرها، ومن هنا تأتى ممارسات أجهزة الأمن فى الضغط على المشتبه فيهم لاستنطاقهم، واحتجاز أعداد كبيرة من الأشخاص عند وقوع جريمة سرقة كبرى أو جريمة قتل، والضغط عليهم جسدياً ونفسياً لانتزاع أى معلومة، رغم كونها أمور تخرج عن نطاق إختصاص الشرطة من الأصل؛ لأنها بنص القانون ليست سلطة تحقيق وإنما سلطة جمع استدلالات تتعامل مع مشتبه فيهم وليس متهمون، بينما النيابة العامة هى سلطة التحقيق وسلطة الاتهام التى تقوم بتوجيه التهمة للمشتبه فيه و تقرر الإفراج عنه أو إحالته بوصفه متهماً إلى القضاء.

إذن، ثمة اختلال واضح فى التوصيف الوظيفى للدور "الوقائى" والدور "الجنائى" لأجهزة الأمن فى المجتمع؛ ومن الواضح أنه لا يمكن مواجهة ذلك إلا من خلال تعديلات تشريعية: تؤكد بجلاء ووضوح حدود تلك الأدوار وترسم الخطوط الحمراء التى لا ينبغى لها تجاوزها، وتضع عقوبات رادعة لمن يتجاوز دوره من رجال الأمن، سواء فى مجال الأمن الوقائى أو الجنائى.

## 2. منصب وزير الداخلية:

ندعو إلى تولى وزارة الداخلية "وزير سياسى" من خارج هيئة الشرطة، وذلك لكى يتم التعامل مع القضايا الأمنية بمنظور مجتمعى وسياسى، يقيد وزارة الداخلية بأجندة المجتمع وأولوياته الأمنية، بدلاً من أن تفرض الوزارة رؤيتها وأولوياتها الأمنية على المجتمع. و نرى فى تحقيق هذا المطالب ما يساهم فى تحسين العلاقة المتوترة فى مصر بين الشرطة والشعب، لأن الوزير السياسى سيتعامل مع الشعب بمنطق المواطن الذى يرى عيوب الجهاز الامنى وسلبياته ويعتمد الحلول الكفيلة بإصلاحها، بعكس الوزير الأمنى الذى يحكم وجوده داخل جهاز الأمن فإن الكثير من

السلبيات قد لا تثير انتباهه لكونها أصبحت جزء مألوف من روتين العمل الأمنى. كما أن الوزير السياسى سوف يوفر رؤية سياسية عريضة لإدارة العمل الأمنى؛ تخرج به من حيز الرؤية المهنية الضيقة المتحيزة للمؤسسة الأمنية أكثر من انحيازها للمجتمع.

وما نطالب به ليس بدعة، فتاريخ مصر قبل 23 يوليو 1952 حافل بالعديد من وزراء الداخلية السياسيين من غير رجال الأمن، و كذلك يجلس على مقعد وزارات الأمن أو الداخلية فى معظم الدول الديمقراطية وزراء سياسيين من غير رجال الأمن.

### 3. نظام الشرطة المحلية:

ندعو إلى تحول جهاز الأمن من المركزية الشديدة إلى المحلية بحيث يكون لكل محافظة جهاز شرطتها الخاص، مع تفعيل ذلك بتبنى نظام إنتخاب المحافظين، ليصبح "الارتفاع بمستوى الخدمات الأمنية" أحد عناصر البرنامج الإنتخابى للمرشحين بالمحافظة، و بما يساهم فى توجيه جهاز الأمن لخدمة المواطنين وليس خدمة السلطة المركزية، مع السماح بوجود جهاز واحد فقط له اختصاص عام فى الجمهورية يتولى متابعة الظواهر الإجرامية التى تفوق قدرات أجهزة الشرطة المحلية.

ولقد شهدنا جميعا كيف أدت المركزية الشديدة فى ادارة الجهاز الامنى الى تسخير الشرطة فى مهمة الحفاظ على النظام الحاكم فى العاصمة حتى 28 يناير 2011 ، ثم الى الإخفاق الأمنى بعد ذلك وما استتبعه من اختفاء الشرطة عن الشارع المصرى وعلى صعيد الجمهورية بأكملها خلال الاسابيع الاولى للثورة؛ بحيث لا نجد مجالاً للشك فى أن التحول بجهاز الأمن فى مصر من المركزية الشديدة إلى المحلية فى إتخاذ القرار والمساءلة سيرفع من كفاءة جهاز الشرطة ويحسن من علاقته بالمواطنين، فتتفرغ أجهزة الأمن للمشاكل الأمنية المحلية، بحيث تفرض كل محافظة أجندها الأمنية من واقع المشكلات الأمنية القائمة بها، بدلاً من أن تفرض وزارة الداخلية أجندها الأمنية على عموم الجمهورية رغم تمايز المشكلات الأمنية من منطقة إلى أخرى.

و كذلك نرى أن المركزية الشديدة تكمن وراء الشكوى العامة فى جميع المحافظات المصرية بشأن تراجع التواجد الأمنى فى الشارع، حيث أن عدم الاستقرار المكانى نتيجة النقل من محافظة لأخرى هو من أهم أسباب انخفاض عدد المتطوعين من الأفراد للعمل بجهاز الشرطة، كما أن الضباط أو الأفراد الذين يتم

نقلهم إلى محافظات لا يقيمون بها يمارسون عملهم الأمنى باعتبارهم طارئين على هذه المحافظات وليس لهم مصلحة فى استتباب الأمن بها.

ولهذا نقترح دراسة جدية ومتكاملة لنظام الشرطة المحلية التى تتبع المحافظ تنفيذياً، وتتبع وزارة الداخلية إدارياً وفتحياً، بما يضمن تعيين ضباط وأفراد شرطة فى ذات المحافظات المقيمين بها، ويكفل تحقيق استقرار مكاني وتكوين مصلحة لدى رجال الأمن تحفزهم على تحقيق الأمن فى موطنهم الأصلي، مع استيفاء كافة التدابير والإجراءات الاحترازية لضمان عدم محاباة العاملين بالشرطة المحلية لمن يسكن فى دائرة عملهم من عائلاتهم وأصدقائهم و مصالحتهم .

#### 4. كليات الشرطة ومعاهدها:

ندعو إلى التعديل الجذرى لنظام كليات الشرطة بما يكرس الطبيعة المدنية والخدمية للجهاز ويرفع من كفاءته وينأى به عن العسكرية، وذلك على المحاور الآتية:

أ. من العيب ان تمتد الدراسة بكلية الشرطة الى اربعة سنوات لتمنح طلابها درجة ليسانس الحقوق بينما توجد عشرات من كليات الحقوق فى ربوع الجمهورية، وبالتالي ندعو إلى تعديل نظام الدراسة بكليات الشرطة بحيث يقتصر القبول على خريجي كليات الحقوق، وليس الحاصلين على شهادة الثانوية العامة، ويقتصر المنهج على دراسة العلوم والتدريبات والمهارات المرتبطة بالعمل الأمنى والشرطى، خلال مدة دراسية قد تطول او تقصر بما يتفق ومجال التخصص والتأهيل ( مرور - شرطة سرية - شرطة نظامية - دفاع مدنى .. الخ ) ، فيتخرج منها الضباط كل في مجال تخصص يظل يعمل به طوال مدة خدمته ، الأمر الذى يساهم فى بناء خبرة تراكمية فى التخصصات الأمنية المتعددة ، مع تنظيم دورات تدريبية بعد الإلتحاق بالعمل يرتبط الترقى بإجتيازها .

ب. لم يعد مقبولاً الاقتصار على وجود كلية واحدة للشرطة بالقاهرة يلتحق بها الطلاب القادمين من كل محافظات مصر . ولذلك ندعو إلى إنشاء عدد من كليات الشرطة المحلية على مستوى المناطق الإقليمية، أو على مستوى كل محافظة، بحيث تتولى تلك الكليات - بما تضمه من معاهد - تخريج العاملين بجهاز الأمن من ضباط وأفراد ؛ بما يلبي الاحتياجات الأمنية فى كل محافظة أو إقليم؛ ويساعد على التركيز فى دراسة المهارات التى تتفق وطبيعة المشكلات الأمنية فيها .

ج. فى سبيل الحفاظ على الطبيعة المدنية لجهاز الشرطة ندعو إلى إلغاء نظام الإقامة الداخلية بكليات الشرطة لتصبح مثل باقى الكليات العادية، يتوجه إليها الطلاب لتلقى الدراسة وقيمون فى منازلهم أو فى المدن الجامعية مع باقى طلاب الكليات الأخرى ، بدلا من عسكرية كلية الشرطة كما هو الحال اليوم، والذى كان له أكبر الأثر فى فصل جهاز الشرطة عن المجتمع. فإذا كان مطلوباً أن يتم إعداد طلاب الكليات العسكرية التابعة للقوات المسلحة بما يعزلهم عن المجتمع المدنى، حيث أن عملهم بالمعسكرات وجبهات القتال يقتضى ذلك، فإن طبيعة العمل بجهاز الأمن تقتضى العكس، فمجال عمل رجل الأمن هو المجتمع وليس جبهات القتال.

د. لا بد من إلغاء كافة مواد القوانين التى تؤدى إلى عسكرية كلية الشرطة؛ بما يفتح الباب للتربية المدنية لضباط وأفراد الشرطة... وفى مقدمتها إلغاء المادة رقم 14 من قانون أكاديمية الشرطة التى تنص على أنه "يخضع طلبة كلية الشرطة لقانون الأحكام العسكرية .. ويتولى تأديبهم ومحاكمتهم محكمة عسكرية"

هـ. ضمان عدم التمييز فى الالتحاق بكليات الشرطة، وذلك بإلغاء شرط كشف الهيئة والاكتفاء بالصحيفة الجنائية، وإلغاء أى سياسات أو إجراءات تمييزية غير دستورية. والغرض هو تمثيل أفضل لفئات الشعب فى الداخلية، مما يجعل جهاز الشرطة أقرب للمجتمع الذى يخدمه.

## 5. تحسين الاحوال الوظيفية للعاملين بالشرطة:

ندعو إلى تبنى حزمة من الإصلاحات الضامنة لرفع ملكات التدريب والتأهيل والعمل بالشرطة، وتحسين الأحوال الوظيفية والمعيشية لجميع العاملين بها من موظفين وأفراد وضباط، من خلال:

أ. مراجعة وتعديل هيكل الأجور ونظم الحوافز لجميع ضباط وأفراد الشرطة بما يحقق الكرامة والعدالة والمظهر الحضارى اللائق بهيبة أفراد الشرطة، وبما يضمن تنزيه العمل الأمنى من مسببات الفساد المالى والسياسى. وعلى رأس محاور هذه المراجعة: إعادة توزيع الثروة داخل جهاز الشرطة بوضع حد أعلى للأجور ورفع الأجور المنخفضة بشكل كبير. وكذلك توحيد المرتبات على مستوى الرتبة والأقدمية، وإلغاء التمييز فى المرتبات بين الإدارات المختلفة، إلا فيما يختص بالاختلافات الموضوعية لطبيعة العمل.

ب. إنشاء نقابة تدافع عن حقوق العاملين بالشرطة فى مواجهة وزارة الداخلية بما يصب فى مصلحة العملية الأمنية ككل، إيماناً بأن ضابط أو فرد الشرطة الذى تسانده نقابة للدفاع عن حقوقه لن يجد نفسه

مرغماً على تنفيذ أية تعليمات تخالف الدستور والقانون؛ لأنه يعلم أنه لن يقف منفرداً في مواجهة وزارة الداخلية حال مساءلته أو محاولة التضييق عليه، فضلاً عن صعوبة إدخال تعديلات متتالية ومرحلية على قانون الشرطة بصورة تلبى متطلبات رجال الشرطة إلا إذا تم ذلك من خلال نقابة تدافع عن حقوقهم وتنظم واجباتهم. علماً بأن الإعلان الدستوري يكفل حق التنظيم لأي فئة مهنية في المجتمع؛ بموجب نص المادة رقم (4) التي تنص على أنه "للمواطنين حق تكوين الجمعيات وإنشاء النقابات والاتحادات والأحزاب وذلك على الوجه المبين في القانون".

ج. فيما يختص بتصويت الشرطة في الانتخابات: انطلاقاً من نظر المحكمة الدستورية العليا للدعوى رقم 235 لسنة 31 قضائية دستورية المقامة من كل من المقدم دكتور محمد محفوظ والأستاذ حسام محفوظ المحامي بالنقض؛ بشأن طلب الحكم بعدم دستورية منع ضباط وأفراد الشرطة من التصويت الانتخابي؛ فقد ارتأى أعضاء المبادرة ترك أمر الفصل في أحقية ضباط وأفراد الشرطة في التصويت الانتخابي لعدالة المحكمة الدستورية العليا؛ وذلك حتى لا يتم النظر إلى المطالبة بهذا الحق بأى قدر من الارتياح في ظل العلاقة المتوترة حالياً ما بين الشرطة والشعب.

د. تعديل المادة (71) من قانون الشرطة والتي تتعامل مع الضباط من بعد رتبة "العقيد" كالعاملين بعقد يمكن إنهائه أو تجديده كل عامين، ثم كل عام من رتبة "العميد" فصاعداً، وهو ما يعرف بـ "نظام الترقى بالاختيار" والذي هو بمثابة سيف مسلط على رتبة الضباط لكي يرضخوا للتعليمات أو نظم التشغيل مهما كانت تعسفية أو تخالف القانون، خوفاً من الخروج إلى المعاش المبكر، الأمر الذي يجعل ضباط الشرطة - وهو في منتصف الأربعينات من عمره - مطالب بأن يبدأ حياة وظيفية جديدة..

هـ. تعديل قانون الشرطة لإلغاء الوضع الحالي والذي يخضع ضباط الشرطة - في بعض الأحيان - وأفراد الشرطة - في كل ما يتعلق بأعمال خدمتهم - لقانون الأحكام العسكرية. ويمكن من خلال المحاكمات العسكرية حبس أفراد الشرطة عند تقصيرهم في واجبات وظيفتهم بدلاً من مجازاتهم إدارياً، وبالتالي أصبح هذا النظام بمثابة سيف مسلط على رتبة أفراد الشرطة لكي يرضخوا لنظم التشغيل التعسفية أو التعليمات المخالفة للقانون، علماً بمخالفة كل ذلك للإعلان الدستوري الذي ينص على أن الشرطة هيئة مدنية ومن ثم لا يجوز محاكمة أفرادها إلا أمام القاضى الطبيعي طبقاً لنص المادة رقم 21، والتأكيد بأن القاضى الطبيعي هو مجالس التأديب أو المحاكم المدنية وليست العسكرية.

و. إقرار مبدأ عدم التمييز في الخدمات الصحية والاجتماعية بين العاملين في الشرطة من امناء وضباط وموظفين، مع العمل على تمتع الجميع بمستوى عال من الخدمات.

ز. ندعو ضباط وأفراد الشرطة للمبادرة بوضع ميثاق شرف جديد لعمل جهاز الشرطة.

## 6. رفع كفاءة العمل الشرطى وتبنى التقنيات الخدمية الحديثة:

ندعو إلى رفع الكفاءة المهنية للشرطة فى القيام بدورها الوقائى والجنائى، من خلال اعتماد الأساليب العلمية المتقدمة فى جمع الأدلة والاستدلالات وتحليلها والتعامل مع مسرح الجريمة؛ وتوفير الوسائل التكنولوجية والدورات التدريبية لذلك، على اعتبار أن خروقات الشرطة وشططها قبل الثورة يمكن تفسير بعضه بسوء التدريب وعدم إلمام الكثير من الضباط بغير وسائل البطش للقيام بمهام عملهم. كما ندعو إلى تحديث أقسام الشرطة بما يليق وكرامة العاملين بها ويرفع من فخرهم بالانتماء المهني، وإمدادها بالتجهيزات التقنية الحديثة بما يرفع كفاءة العمل المكتبي ويضمن الرقابة على مستوى أداء الشرطة الخدمي، ومن أهم الأمثلة لذلك تجهيز سيارات النجدة والمرور والأمنية الثابتة والمتحركة وأماكن التعامل مع الجمهور وأماكن الاحتجاز فى أقسام الشرطة بكاميرات للمراقبة والتسجيل، وذلك لضمان حماية عناصر الشرطة ومحاسبتهم فى ذات الوقت؛ وتجهيز كافة الأقسام بأجهزة كمبيوتر لكتابة وتسجيل المحاضر... الخ. كما ندعو إلى تفعيل المؤتمرات وتبادل الخبرات والزيارات الميدانية مع الجهات الأمنية الأجنبية والإفادة القصوى من خبراتها بتقارير يقدمها الضباط، على أن تقتصر الزيارات الخارجية للدول الأخرى على الضباط الشبان وحتى رتبة رائد.

## 7. إلغاء نظام ندب المجندين بالقوات المسلحة لأداء التجنيد بوزارة الداخلية:

ندعو إلى إلغاء نظام ندب المجندين بالقوات المسلحة لأداء التجنيد فى أجهزة وزارة الداخلية، واقتصار الالتحاق بوزارة الداخلية على التعيين فقط، حيث ان النظام الحالى يؤدي إلى ترسيخ الصفة العسكرية لجهاز الشرطة بالمخالفة للدستور ( السابق ) والإعلان الدستوري الحالى وموائيق منظمة العمل الدولية ومبادئ حقوق الانسان، بما يستتبع:

أ. إلغاء قرار وزير الدفاع رقم 31 لسنة 1981م الذى يعتبر وزارة الداخلية من الهيئات ذات الطابع العسكرى التى يجوز أداء الخدمة العسكرية بها؛

ب. إلغاء المادة رقم 2 فقرة ( ب ) من قانون الخدمة العسكرية والوطنية الخاص بندب المجندين من القوات المسلحة إلى وزارة الداخلية لأداء الخدمة العسكرية، بحيث يقتصر الصف الثانى بوزارة الداخلية على الأفراد الشرطيين الذين قبلوا باختيارهم الخاص الانخراط فى مهنة الأمن.

## 8. إلغاء قطاع الامن المركزى وقطاع قوات الأمن واستبدالهما بتشكيلات للتدخل السريع وفض الشغب:

ندعو إلى إلغاء قطاع الأمن المركزى وقطاع قوات الأمن، واستبدالهما بتشكيلات لمكافحة الشغب والتدخل السريع، تكون ملحقة بدائرة كل قسم بأجهزة الشرطة المحلية، بحيث يوجد تشكيل من هذه التشكيلات داخل كل قسم شرطة؛ يكون الملحقين به من أفراد الشرطة المتخصصين للقيام بهذه المهام. وتكون المهمة الأساسية لهذه التشكيلات الانتقال صحبة مأموريات القبض على الخطرين ومداومة الأوكار الإجرامية ومناطق الاتجار فى المخدرات وزراعتها وتصنيعها؛ وفض المشاجرات الكبيرة. على أن يتم تخصيص مجموعة بكل تشكيل من هذه التشكيلات لمكافحة أعمال الشغب؛ وتدريب أفرادها على تأمين التجمعات والتظاهرات وليس منعها أو حصارها؛ ويتم تقييد رخصة هذه المجموعات فى استخدام القوة؛ من خلال تعديل القوانين واللوائح المنظمة لاستخدام العنف، وبشكل خاص القواعد المنظمة لاستخدام الأسلحة النارية؛ على أن يكون استخدام العنف كحل أخير وفى حالة الضرورة القصوى فقط، وبطريقة تتناسب مع خطورة الهدف المشروع المراد تحقيقه.

## 9. معالجة التضخم التنظيمى لوزارة الداخلية:

يتميز تاريخ وزارة الداخلية منذ نشأتها (باسم "نظارة الداخلية") سنة 1878 بأنه – مع تطور المجتمع والدولة وتعهدهما – يتوالى خروج وظائف ومهام كانت تتولاها إدارات داخل الوزارة. وعلى سبيل المثال: فإن وزارة الصحة خرجت من رحم وزارة الداخلية، التى كانت تضم فى بداية نشأتها "مصلحة الصحة العمومية"، كما أن كل مؤسسات الحكم المحلى، بما فيها وزارة التنمية المحلية ومناصب المحافظين... إلخ... أصلها "إدارة البلديات والأقاليم" بوزارة الداخلية، وغيرها الكثير.

بناءً عليه، وفى إطار هذا التطور الطبيعى للمجتمع والدولة المصرية، فنحن نرى أن هناك العديد من المهام والوظائف التى حان الوقت لخروجها من رحم وزارة الداخلية إلى وزارات أخرى أو لتصبح هيئات مستقلة. وسوف يساهم هذا الخروج فى تخليص وزارة الداخلية من الكثير من الأعباء غير المتصلة

بصميم عملها الأمني، والمؤثرة سلبا على مهامها الأساسية. وفيما يلي بعض الأمثلة على الوظائف والمهام التي نرى وجوب خروجها من وزارة الداخلية:

- ١ - تنظيم حج القرعة (قد يكون من المناسب إلحاقه بوزارة الأوقاف).
- ٢ - مصلحة الأحوال المدنية (قد يكون من المناسب إلحاقها بوزارة العدل).
- ٣ - استخراج تصاريح العمل بالخارج (قد يكون من المناسب إلحاقها بوزارة القوى العاملة).
- ٤ - مصلحة الجوازات والهجرة والجنسية (قد يكون من المناسب إلحاقها بوزارة الخارجية).
- ٥ - مصلحة السجون (قد يكون من المناسب إلحاقها بوزارة العدل).
- ٦ - قطاع الإشراف الطبى على أماكن الاحتجاز والسجون (قد يكون من المناسب إلحاقه بوزارة الصحة).
- ٧ - المرور (قد يكون من المناسب استقلالها كهيئة فنية، لها أجهزة تنفيذية تابعة للمحافظات)
- ٨ - الإشراف على الانتخابات (كما جاء بالمقترحات العاجلة)

كما ندعو للتأكيد على التوازن بين المركزية والمحلية بإنشاء إدارة مركزية تتولى أمن الموانئ والمطارات والسفارات والجمارك وتأمين الرئاسة والبرلمان والسلطة القضائية، مع نقل سائر الاختصاصات الأمنية الى الشرطة المحلية.

## 10. تقليص الدور الأمني فى الترخيص والتصريح بالأنشطة المدنية المختلفة:

ندعو إلى العلاج الجذرى لتوغل الدور الامنى فى مجالات النشاط الوظيفى والأهلى المختلفة. فعلى سبيل المثال لا الحصر، يجب تعديل التشريعات والتعليمات المنظمة لحق التظاهر والاحتجاج السلمى، ومنع التدخل الأمنى فى المجال الإعلامى والثقافى، وإلغاء الموافقات الأمنية بالمصالح الحكومية المختلفة، مع تجريم طلب موافقات غير ما نص عليه القانون صراحة.

## 11 - الشفافية والرقابة:

ندعو إلى إخضاع وزارة الداخلية لكافة أشكال الرقابة المالية والإدارية، مثل باقى وزارات وأجهزة الدولة، بما يشمل الكشف عن مخصصات الأمن فى الموازنة العامة للدولة، وأوجه إنفاق تلك المخصصات.

- كما ندعو إلى إنشاء آلية محددة للرقابة الشعبية على أعمال الشرطة – تضاف إلى آليات الرقابة القضائية والسياسية – من خلال لجنة دائمة مكونة من خبراء:
- تتلقى شكاوى المواطنين فيما يخص انتهاكات الحقوق أو أية مخالفات أخرى للشرطة، وتعمل على التأكد من فحصها وتحقيقها بعناية واتخاذ ما يلزم بشأنها، سواء من خلال خبرائها أو من خلال أجهزة التفتيش والتحقيق الداخلى بالوزارة أو بإحالتها إلى القضاء، بحسب الحالة.
  - تقوم بتحقيق مستقل فى جميع حالات الإصابة البالغة أو الوفاة الناتجة عن استخدام الشرطة للقوة أو السلاح، وفى جميع حالات الوفاة داخل أماكن الاحتجاز والسجون، مع صلاحية لإحالة الموضوع إلى القضاء فى حالة وجود شبهة جنائية.
  - تنشر تقارير دورية عن استخدام الشرطة للقوة، وعن نتائج التحقيقات فى حالات الوفاة والإصابة.

## 12 - التعامل مع جرائم الشرطة فى الماضى:

طالبنا السيد النائب العام – فى الإجراءات العاجلة لهذه المبادرة – بتكليف لجنة للتحقيق فى جرائم وانتهاكات الشرطة خلال السنوات الماضية، وذلك لقناعتنا بضرورة الشروع فى اتخاذ إجراءات فورية تظهر جدية ومصداقية النظام فى التعامل مع هذا الملف. إلا أننا نرى أن المعالجة الكاملة لكيفية التعامل مع الجرائم التى ارتكبتها الشرطة فى الماضى تتطلب إجراء حوار مجتمعى حول هذا الموضوع، على أن ينتج عن هذا الحوار استراتيجية متكاملة تتضمن آليات العدالة الانتقالية (لجان تحقيق، محاكمات، صناديق تعويض، إصلاح مؤسسى... إلخ). ويكون الهدف هو البحث عن الحقيقة وتعويض الضحايا وتحديد المسؤولية فى هذه الجرائم، واعتماد إجراءات وآليات لمنع تكرارها فى المستقبل.

## 13 - تعديلات تشريعية:

انطلاقاً من كل المحاور السابق ذكرها لإعادة بناء الشرطة؛ فإنه يجب البدء فى وضع قانون جديد للشرطة يلى هذه الرؤية الجديدة؛ ويؤسس لصيغة تشريعية تستأصل الصبغة العسكرية أو شبه العسكرية من الشرطة؛ وتبنى نظام الشرطة المحلية وإلغاء قطاعى الأمن المركزى وأمن الدولة؛ وتعديل نظام التأهيل بكلية الشرطة؛ وكذلك إلغاء المجلس الأعلى للشرطة؛ نظراً لأن قيادة الوزارة من خلال وزير سياسى يعمل فى ظل نظام ديمقراطى تراقبه السلطة التشريعية المنتخبة والسلطة القضائية المستقلة، يلغى مبرر وجود هذا المجلس.

تشمل التعديلات التشريعية المطلوبة:

- تعديلاً لتعريف "التعذيب" فى القانون، بحيث يتسع هذا التعريف ليشمل المزيد من أشكال الإيذاء البدنى أو النفسى المتعمد للمحتجزين، وبحيث يكون متنسقاً مع تعريف التعذيب فى القوانين والمعاهدات الدولية.
- سن ضوابط قانونية محددة تنص على سلطات الشرطة فى حالات استعمال القوة والسلاح، وحقوق المواطن عند التعرض للتوقيف والتفتيش والقبض. حيث يجب النص على أن أى إجراء تتخذه الشرطة تجاه المواطن يجب أن يتم وفقاً لمبادئ التناسب والضرورة والقانونية والخضوع للمحاسبة، وهى المبادئ الأساسية التى أرستها أجهزة الشرطة الديمقراطية لتحكم التدخل الشرطى فى أى سياق، بمعنى أن استخدام القوة مثلاً يكون متناسباً مع الهدف المشروع المراد تحقيقه، ومع خطورة الجريمة، و فقط فى الحدود اللازمة والأدوات القانونية المتاحة لقوات الشرطة، وأن تفحص آليات المحاسبة والمتابعة ملائمة أى حالة استدعت اللجوء للقوة من جانب الشرطة.
- تعديلات واسعة النطاق فى الباب الثانى من الكتاب الثانى من قانون العقوبات المتعلق بـ "الجنايات والجنح المضرة بالحكومة من جهة الداخل" ، وكافة المواد الأخرى بقانون العقوبات التى تتعلق بنفس المضمون، وذلك لأن تلك النصوص التشريعية تحتوى على صياغات مطاطة ومصطلحات تجريبية مبهمة تودى إلى تكريس إطار عقابى واسع، يسمح بخلق مناخ من الترويع، ويتيح لجهاز الأمن الاستقواء فى مواجهة المواطنين بسلطات واسعة تغرى على إساءة استعمالها.

#### 14. برامج تغيير الصورة الذهنية:

ندعو إلى اتخاذ إجراءات عملية لتغيير الصورة الذهنية عن الشرطة فى المجتمع، تترافق مع تحقيق التقدم على كافة المحاور السابق ذكرها، بما يودى إلى تكوين صورة ذهنية جديدة عن الشرطة ترسخ فى أذهان المواطنين احترام جهاز الشرطة لسيادة القانون وحقوق الإنسان. وفيما يلي بعض الأمثلة لما يمكن أن تكون عليه تلك البرامج:

- تغيير اسم وزارة الداخلية لما ارتبط به فى أذهان المواطنين من تبعية للنظام وممارسات قمعية؛ ونقترح أن يكون الاسم الجديد (وزارة الأمن الداخلى) .

- إعادة بناء أقسام ونقاط الشرطة وفقاً لتصميم جديد؛ يراعى فصل أقسام المبنى من الداخل عن بعضها باستخدام فواصل زجاجية بحيث لا توجد حوائط مصمتة أو حجرات مغلقة وإنما مسطح مفتوح يسمح بإظهار كل ما يدور بداخله؛ الأمر الذى يوفر قدر من الشفافية المادية التى تنعكس على ذهنية المواطن فتعزز لديه مشاعر الثقة والاطمئنان.

- تغيير زى ضباط وأفراد الشرطة لارتباطه فى ذهن الجماهير بممارسات القمع؛ وتصميم زى عملى بسيط؛ ونقترح أن يكون البنطلون باللون الأزرق والقميص باللون السماوى الفاتح أو الغامق والسويتير

باللون الأزرق؛ وبحيث يسمح تصميم هذا الزى بحمل التجهيزات التكنولوجية المعاونة بسهولة، وبحيث يتم تعليق كارنيه الشرطة الموضح لشخصية ضابط أو فرد الشرطة على جيب القميص أو على السويتر بما يسمح للمواطنين بالتعرف على شخصية رجل الشرطة دون مطالبته بذلك.

## خاتمة

إن هذه المبادرة – وهى تطرح مبادئها وإجراءاتها فى ظل مناخ ملبد بمشاعر اليأس والإحباط من استمرار الغياب الأمنى – تعلم أن ما تصبو إليه من إصلاحات قد يبدو أمراً بعيد المنال من وجهة نظر قطاع متزايد من المواطنين، أدى طول الغياب الأمنى إلى انخفاض سقف توقعاتهم؛ بحيث باتوا أكثر ميلاً للقبول - ولو على مضض - بعودة الأمن مصحوباً بنفس الانتهاكات والتجاوزات القديمة .

لكن دروس التاريخ تخبرنا بأن لكل ثورة أعداءها؛ الذين يتحينون الفرصة لإعادة عقارب الساعة إلى الوراء. ولا شك أن الغياب الأمنى المستمر هو أحد أدوات إرهاب وإزهاق هذه الثورة .

لذلك... ندعو كل مصرى حر بأن لا يقبل أبداً بعودة الأمن ممزوجاً بممارسات البطش والإهانة؛ لأن مرارات الماضى علمتنا: أن الذين يتنازلون عن الكرامة من أجل الأمن لن ينالوا أبداً الأمن طالما فقدوا الكرامة.